

Утверждена постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от _____ 2012 № _____

**Концепция
развития молодежного правоохранительного движения
Республики Татарстан до 2020 года**

Введение

Более десяти лет в Республике Татарстан Министерством внутренних дел по Республике Татарстан и Министерством по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан ведется работа по привлечению граждан к правоохранительной деятельности на безвозмездной добровольческой основе.

Среди социальных групп населения особой активностью отличаются школьники, студенты и работающая молодежь, объединенная в молодежные формирования по охране общественного порядка.

Конституция Российской Федерации и Конституция Республики Татарстан, законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан стимулируют общественные объединения граждан и молодежи оказывать содействие правоохранительным органам в профилактике правонарушений, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

На основании Закона Республики Татарстан от 1 ноября 2005 года № 107 – ЗРТ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан» в республике создано и развивается молодежное добровольческое правоохранительное движение из числа учащейся и работающей молодежи.

Ежегодное плановое увеличение количества молодых граждан, заинтересованных в участии, наведении и поддержании правопорядка в учебных учреждениях, на улицах наших городов, поселков и сельских населенных пунктов, ограничение влияния криминала на молодежь являются важными условиями профилактики социально негативных явлений в молодежной среде и противодействии преступности.

1. Общие положения

1.1. Настоящая Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»; законами Республики Татарстан от 19 октября 1993 года № 1983-ХП «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан»; от 1 ноября 2005 года № 107-ЗРТ «Об участии граждан в обеспечении

общественного порядка в Республике Татарстан»; от 13 октября 2008 года № 105-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»; от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2010 года № 795 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 – 2015 годы»; распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р; от 30.07.2009 № 1054-р; постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.11.2010 № 890 «О Комплексной программе по профилактике правонарушений в Республике Татарстан на 2011 – 2014 годы»; от 30.12.2010 № 1150 «Об утверждении Долгосрочной целевой программы «Дети Татарстана» на 2011 – 2013 годы»; от 25.01.2011 № 42 «О Программе социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы»; от 18.04.2011 № 306 «О Концепции развития добровольческого движения в Республике Татарстан на период до 2013 года».

1.2. Настоящая Концепция является основой для нормотворческой деятельности и разработки последующих программ и проектов, направленных на развитие молодежного правоохранительного движения в Республике Татарстан.

1.3. В Концепции используются следующие основные понятия:

миссия молодежного правоохранительного движения – целенаправленная работа по сбережению особой возрастной и социальной группы – молодежи путем ее физического и нравственного развития, обеспечения здоровья, объединения в общественные, курируемые профессионалами, организации (формирования по охране общественного порядка) для защиты ее интересов от криминала и оказания поддержки детям, подросткам и ветеранам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации;

участник молодежного правоохранительного движения – физическое лицо в составе молодежного формирования по охране общественного порядка, добровольно и бескорыстно осуществляющее деятельность по профилактике правонарушений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

молодежное формирование по охране общественного порядка – добровольческая общественная организация, созданная из числа учащейся, студенческой и работающей молодежи в возрасте от 14 до 30 лет.

Виды молодежных формирований по охране общественного порядка:

«айдиновские» отряды младших классов общеобразовательных учреждений;

отряды профилактики правонарушений несовершеннолетних и отряды «Форпост» общеобразовательных учреждений;

студенческие формирования по охране общественного порядка «Форпост» образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования;

студенческие формирования по охране общественного порядка государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

молодежные формирования по охране общественного порядка из числа учащейся, студенческой, а также из числа сельской и городской работающей молодежи;

личная книжка (карточка) участника молодежного правоохранительного движения – документ, в который вносится информация о деятельности участника моло-

дежного правоохранительного движения, имеет личный идентификационный номер, присваиваемый по итогам регистрации;

Республиканский центр молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост» – организация, существующая для создания, организации и развития молодежного правоохранительного движения в Республике Татарстан, осуществляющая взаимодействие с центрами молодежных (студенческих, школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований, молодежными формированиями по охране общественного порядка, заинтересованными юридическими и физическими лицами при профилактике правонарушений, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

Центр молодежных (студенческих, школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципального образования – муниципальное учреждение, созданное для содействия органам государственной власти Республики Татарстан и муниципальным образованиям Республики Татарстан, правоохранительным органам, общественным организациям, заинтересованным в привлечении молодежи к профилактике правонарушений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; юридическим и физическим лицам;

инфраструктура поддержки молодежного правоохранительного движения – условия для поддержки молодежного правоохранительного движения. Инфраструктура включает в себя нормативную правовую базу, субъекты реализации Концепции, институты поддержки, формы государственной и муниципальной поддержки, мероприятия, информационные площадки. Инфраструктура строится на международном, федеральном, региональном и местном уровнях;

агитбригады в составе молодежного правоохранительного движения – творческие коллективы из числа активистов формирований по охране общественного порядка – школьников, студентов, работающей молодежи, выступающие с программами по поддержке добровольческих правоохранительных инициатив, пропаганде здорового и законопослушного образа жизни, привлечению новых добровольцев в состав формирований по охране общественного порядка;

информационное обеспечение молодежного правоохранительного движения – воздействие на сознание и настроение молодых граждан путем разъяснения смысла здорового и законопослушного образа жизни; наполнение информационного пространства позитивными фактами, примерами добровольного участия молодежи в реализации государственных программ по противодействию преступности, формирование общественного сознания, направленного на поддержку молодежного правоохранительного движения Республики Татарстан и действий его участников при исполнении обязанностей.

2. Анализ состояния развития молодежного правоохранительного движения в Республике Татарстан

Начиная с 1998 года в Татарстане при поддержке Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан,

заинтересованном участии молодежи организована работа по созданию формирований по охране общественного порядка, центров молодежных формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований, осуществляется содействие органам государственной власти Республики Татарстан и муниципальным образованиям Республики Татарстан, общественным организациям в профилактике правонарушений в молодежной среде, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

В настоящее время существуют около 1200 различных молодежных формирований по охране общественного порядка Республики Татарстан. В них состоят 10430 добровольцев, в том числе в 965 школьных отрядах – 7792 человека, в 126 студенческих формированиях по охране общественного порядка – 1876 человек, в 101 молодежном и рабочем формировании по охране общественного порядка – 762 человека.

В целях участия в деятельности по профилактике правонарушений, в том числе среди молодого населения, организовано плановое взаимодействие с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан, Управлением Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан, Республиканской оборонной спортивно-технической организацией (ДОСААФ), службами охраны учебных учреждений, организациями ветеранов правоохранительных органов, общественными организациями, подростковыми клубами муниципальных образований гражданско-патриотической и военно-спортивной направленности, в рамках которого также осуществляется профессиональная ориентация и подготовка молодежи для получения образования в образовательных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Вооруженных Сил Российской Федерации.

С учетом решения Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений в 40 муниципальных образованиях республики созданы центры молодежных (студенческих, школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост» в организационно-правовой форме «муниципальное учреждение», что позволяет вести работу по организации добровольцев в системном порядке.

Республиканским центром молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост», центрами молодежных формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований ежегодно проводится большое количество профильных мероприятий: учебно-тренировочные сборы, спартакиады, летние смены, конкурсы, благотворительные акции, фестивали, «круглые столы», семинары, конференции, слеты, рейды, дежурства, целевые операции.

Создается система информационного обеспечения деятельности молодежного правоохранительного движения для ознакомления молодежи и населения республики, развития положительного общественного мнения о деятельности молодых правоохранителей, подготовки материалов для средств массовой информации, фото- и

видеоматериалов, рекламных изданий, учебно-методических пособий, рекомендаций и инструкций.

В целях содействия правоохрательным органам молодыми добровольцами только по итогам 2011 года выявлены 9476 административных правонарушений, в том числе 5789 – с участием несовершеннолетних; организовано участие в раскрытии 821 преступления; проведено около 15000 рейдов и дежурств по охране правопорядка по общественным местам, учебным зданиям и общежитиям, в мероприятиях учебных учреждений и муниципальных образований, в летних лагерях.

Однако, наряду с положительными тенденциями в сфере развития молодежного правоохрательного движения в Республике Татарстан, как и в целом по стране, существует ряд проблем, наличие которых не позволяет максимально использовать потенциал участников молодежного правоохрательного движения, в том числе:

отсутствие нормативного правового регулирования в области формирования и организации работы участников молодежного правоохрательного движения (правовые, социальные гарантии, обязательное страхование жизни и здоровья), что не позволяет в полной мере решать вопросы, связанные с формированием целостной базы молодежных формирований по охране общественного порядка, организацией системной и целенаправленной работы молодых людей, а также использованием их потенциала и подготовкой;

отсутствие механизмов системной поддержки молодежной правоохрательной деятельности;

слабая инфраструктура развития и поддержки молодежной правоохрательной деятельности;

отсутствие методической базы организации молодежного правоохрательного движения;

отсутствие механизмов осуществления информационной и консультационной поддержки в этой сфере;

неразвитая система профессиональной подготовки кадров для квалифицированной организации добровольной молодежной правоохрательной деятельности и управления добровольцами-правоохрателями;

отсутствие возможности выездов для изучения положительного опыта работы молодежных правоохрательных формирований субъектов Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья.

3. Задачи, цели и принципы молодежного правоохрательного движения в Республике Татарстан

Исходя из приоритетов и основных направлений государственной молодежной политики, главной целью реализации настоящей Концепции является широкое развитие молодежного правоохрательного движения посредством популяризации образа молодого добровольца-правоохрателя в обществе и создания условий для эффективной работы молодежных правоохрательных формирований.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

совершенствование законодательства Российской Федерации и формирование целостной системы нормативной правовой базы молодежной правоохрательной

деятельности, включающей партнерские отношения между органами государственной власти Республики Татарстан и муниципальными образованиями Республики Татарстан, молодежными формированиями по охране общественного порядка в процессе реализации общих социальных задач, защиту и социальную поддержку организаторов, кураторов и активистов молодежного правоохранительного движения;

развитие инфраструктуры молодежного правоохранительного движения;

создание системы государственной и муниципальной поддержки развития молодежного правоохранительного движения;

развитие системы стимулирования молодежных формирований по охране общественного порядка, молодых добровольцев-правоохранителей;

повышение эффективности привлечения новых добровольцев в молодежные формирования по охране общественного порядка;

укрепление материально-технической базы молодежного правоохранительного движения;

создание молодежных формирований по охране общественного порядка во всех муниципальных образованиях Республики Татарстан;

совершенствование системы подготовки участников молодежных формирований по охране общественного порядка;

создание системы вовлечения активистов молодежных формирований по охране общественного порядка к участию в деятельности по подготовке и проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г.Казани;

содействие информационному обеспечению молодежной правоохранительной деятельности в средствах массовой информации с целью позитивного освещения молодежного правоохранительного движения, пропаганды деятельности молодых добровольцев-правоохранителей на примере их лучших инициатив и достижений.

Органы управления молодежного правоохранительного движения Республики Татарстан, центры молодежных формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований, активисты молодежных формирований по охране общественного порядка в своей деятельности применяют следующие основные принципы:

уважение прав, свобод, достоинства и культуры всех людей;

признание права на объединение за всеми людьми независимо от их расовой принадлежности, вероисповедания, физических особенностей, социального и материального положения;

оказание взаимной помощи, безвозмездных услуг по личной инициативе либо организованно, в духе содружества и партнерства;

стимулирование чувства ответственности, поощрение коллективной солидарности;

участие молодых добровольцев в профилактике правонарушений, охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

соблюдение законности и правопорядка;

признание права каждого на самозащиту от правонарушений всеми способами, не запрещенными законодательством;

взаимодействие с органами государственной власти Республики Татарстан и муниципальными образованиями Республики Татарстан, правоохранными органами, не допуская при этом подмены их полномочий;

использование и развитие опыта и лучших традиций существовавших ранее школьных отрядов имени Ф.Э.Дзержинского, боевых комсомольских дружин, оперативных комсомольских отрядов дружинников.

4. Основные направления деятельности молодежного правоохранительного движения в Республике Татарстан

В Республике Татарстан молодежная правоохранительная деятельность и социальная активность молодых добровольцев-правоохранителей реализуются по следующим основным направлениям:

создание отрядов профилактики правонарушений несовершеннолетних, студенческих, молодежных формирований по охране общественного порядка;

гражданско-патриотическая, военно-спортивная, правовая, учебно-методическая, развивающая и досуговая подготовка участников молодежного правоохранительного движения;

проведение федеральных, межрегиональных, республиканских, муниципальных и локальных мероприятий по развитию и популяризации молодежного правоохранительного движения (учебно-тренировочные сборы; подготовка и повышение квалификации организаторов, кураторов и активистов; летние профильные смены, фестивали, конкурсы, спартакиады, семинары, конференции и слеты);

профилактика ксенофобии, радикализма, экстремизма и терроризма в подростковой и молодежной среде;

создание специализированных оперативных отрядов и групп в составе молодежных формирований по охране общественного порядка для содействия в оперативно-служебной деятельности соответствующим подразделениям правоохранительных органов;

информационное и научно-методическое обеспечение деятельности молодежного правоохранительного движения;

участие в разработке нормативных правовых актов, предложений, программ и проектов по развитию молодежного правоохранительного движения, стимулированию его участников, материально-техническому обеспечению;

работа с социально не защищенными слоями населения, людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию (включая оказание помощи пенсионерам, инвалидам, детям, оставшимся без попечения родителей);

формирование у детей и молодежи общественного сознания, поведенческих образцов, определенной социально-профессиональной позиции и ответственности;

формирование у детей и молодежи здорового образа жизни и пропаганда занятий физической культурой и спортом;

содействие в организации и проведении массовых, культурных, спортивных и социально значимых мероприятий;

содействие спасательным службам в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пропаганде и обучению навыкам безопасности жизнедеятельности.

5. Механизмы развития молодежного правоохранительного движения в Республике Татарстан

Механизмом развития молодежного правоохранительного движения Республики Татарстан является формирование системы поддержки, развития и стимулирования данного движения в Республике Татарстан, которое должно осуществляться посредством:

совершенствования законодательства Республики Татарстан, направленного на создание системы стимулирования, поддержки и развития молодежного правоохранительного движения в Республике Татарстан;

разработки и реализации программ, планов мероприятий (в том числе по реализации настоящей Концепции), стимулирующих интерес граждан, особенно молодого населения, к молодежному правоохранительному движению;

развития и мониторинга инфраструктуры молодежного правоохранительного движения, в том числе создания и развития деятельности некоммерческих организаций, привлекающих молодежь к добровольческой правоохранительной деятельности, организации системы поощрения и учета граждан, принимающих участие в добровольческой правоохранительной деятельности;

организации выдачи личных книжек (карточек) участника молодежного правоохранительного движения, предусматривающих запись о добровольческой правоохранительной деятельности;

содействия созданию молодежных формирований по охране общественного порядка;

создания финансовых условий, включая привлечение внебюджетных источников, совершенствования системы налогового и бюджетного регулирования, направленных на развитие молодежного правоохранительного движения в Республике Татарстан;

создания системы поддержки молодежных формирований по охране общественного порядка и их проектов на конкурсной основе;

признания заслуг молодых добровольцев-правоохранителей путем установления и присуждения премий, специальных наград;

формирования позитивного общественного мнения о молодежном правоохранительном движении;

создания системы способов передачи полученных знаний и опыта между участниками молодежных формирований по охране общественного порядка (методическое обеспечение).

6. Ожидаемые результаты и оценка эффективности реализации настоящей Концепции

В настоящее время более чем десятитысячный республиканский отряд молодых правоохранителей из числа учащейся, студенческой и работающей молодежи спо-

способствует снижению уровня правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, предоставляет возможность молодым гражданам участвовать в реализации государственных социально-экономических программ, программы по профилактике правонарушений, целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма, федеральной операции «Подросток», прочих мероприятий по профилактике социально негативных явлений в молодежной среде.

Реализация настоящей Концепции позволит:

сформировать комплекс мер по мотивации молодежи для участия в молодежном правоохранительном движении;

обеспечить законодательные гарантии и социальную защиту участников молодежного правоохранительного движения Республики Татарстан;

организовать систему грантовой поддержки центров молодежных (студенческих, школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований и молодежных формирований по охране общественного порядка;

ежегодно вовлекать в молодежное правоохранительное движение Республики Татарстан до трех тысяч школьников, студентов и работающей молодежи;

организовать подготовку активистов молодежного правоохранительного движения для участия в правоохранительной деятельности во время проведения массовых культурных и спортивных мероприятий различного уровня;

выработать систему информационного обеспечения деятельности молодежного правоохранительного движения Республики Татарстан;

по итогам реализации настоящей Концепции довести состав молодежных формирований по охране общественного порядка до 15 тысяч человек.

Количественные показатели оценки:

количество формирований по охране общественного порядка;

число молодых добровольцев-правоохранителей;

выявление административных правонарушений, в том числе с участием несовершеннолетних;

участие в раскрытии преступлений;

число рейдов по охране общественного порядка.

7. Участники реализации настоящей Концепции

Участниками мероприятий по реализации настоящей Концепции являются:

министерства и ведомства Республики Татарстан;

Республиканский центр молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост»;

исполнительные комитеты муниципальных образований Республики Татарстан;

государственные и муниципальные учреждения в сфере молодежной политики Республики Татарстан;

центры молодежных (студенческих, школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост» муниципальных образований Республики Татарстан;

общеобразовательные учреждения Республики Татарстан;

образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования Республики Татарстан;
молодежные формирования по охране общественного порядка;
общественные организации и благотворительные фонды;
средства массовой информации;
бизнес-сообщества;
добровольцы.
